

Collection by gagarinalg.ru

# Транспорт и общество

Источник: ["Транспортная стратегия XXI век" №16, 2012 г.](#)

- *Заместитель министра транспорта РФ Николай Асаул*
- По итогам 2011 года автомобильный и городской пассажирский транспорт работал стабильно, обеспечивал удовлетворение спроса на международные и внутренние перевозки пассажиров и грузов. Автомобильный транспорт обеспечивает почти 60% объема пассажирских перевозок в стране и более 55% объема перевозок грузов. В этом секторе действует свыше 550 тыс. хозяйствующих субъектов и трудится более 3 млн человек.
- Сегодня парк автотранспортных средств России насчитывает около 39 млн единиц. Это 900 тыс. автобусов (в том числе более 400 тыс. у физических лиц), 5,3 млн грузовых (в том числе 2,9 млн у физических лиц) и около 33 млн легковых автомобилей. В российских городах пассажиров перевозят более 20 тыс. троллейбусов и трамвайных вагонов. Семь метрополитенов эксплуатируют 6,3 тыс. вагонов метро.
- Традиционно пассажирский транспорт общего пользования обеспечивает около 85% трудовых и бытовых поездок населения

в городском и пригородном сообщении.

- **АВТОТРАНСПОРТ СЕГОДНЯ**

- В 2011 году российский рынок легковых автомобилей вышел на второе место по объему продаж в Европе (1583 тыс.) и по темпам роста является самым быстрорастущим в мире (49%). Продажи легких коммерческих автомобилей за 2011 год составили 124 570 шт., превысив аналогичный показатель предыдущего года на 30%, а грузовых автомобилей 95 380 шт. – рост 70,7%, автобусов 13 840 шт. – рост 48%. При этом доля коммерческого автотранспорта, произведенного в России, составляет 80% для грузовых автомобилей и 93% для автобусов.
- На сегодняшний день под контролем Ространснадзора, в части исполнения транспортного законодательства находится около 540 тыс. хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта.
- Основными недостатками парка грузовых и пассажирских автомобилей России является его высокий средний возраст и несовершенная структура. 64% грузовых автомобилей имеют возраст более 10 лет, 60% соответствуют экологическому классу Евро-0 и только 17% имеют возраст до 5 лет и лишь 12% экологический класс Евро-3 и выше.
- В сегменте автобусов ситуация за текущий год несколько улучшилась – 46,5% автобусов имеют возраст более 10 лет и 50% соответствуют классу Евро-0, при этом количество автобусов до 5 лет составляет 25% от общего объема, а автобусов с экологическим классом Евро-3 – 15%. Этому способствовали закупка автотранспорта федеральными органами государственной власти, программы предоставления субсидий регионам, а также льготные лизинговые схемы, предлагаемые ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания».

- **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТРАНСПОРТ**

- С целью повышения экономической эффективности работы автотранспорта, снижения аварийности и отрицательного воздействия на окружающую среду в 2011 году Президентом

России Дмитрием Медведевым и Председателем Правительства РФ Владимиром Путиным Минтрансу России, Минрегиону России и Минпромторгу России были даны поручения о подготовке предложений по обновлению парка подвижного состава транспорта общего пользования, в том числе путем приобретения автотранспортных средств, работающих на газомоторном топливе и электричестве, с использованием механизмов финансирования и лизинга.

- Широкое применение экологического транспорта в настоящее время сдерживается низкой заинтересованностью бизнеса в серийном выпуске таких автомобилей из-за имеющихся рисков, связанных с неразвитостью обслуживающей инфраструктуры (в первую очередь заправочных станций) и высокой стоимостью таких транспортных средств.
- Поступившая из субъектов РФ информация по вопросу обновления парка подвижного состава организаций пассажирского транспорта показывает, что коммерческий лизинг пока является относительно дорогим инструментом. Вместе с тем существенно увеличившееся в 2011 году количество договоров с ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» на закупку подвижного состава транспорта общего пользования (автобусов, трамваев, троллейбусов) говорит о перспективности развития данной схемы закупок транспортных средств.
- Кроме того, Председателем Правительства РФ Владимиром Путиным дано поручение Минфину России, Минтрансу России, Минэкономразвития России, Минрегиону России рассмотреть возможность оказания государственной поддержки строительства метрополитенов и реализации проектов легкорельсового транспорта в городах РФ за счет средств федерального бюджета начиная с 2013 года.
- В сложившихся условиях представляется целесообразным разработать концепцию подпрограммы «Развитие транспорта общего пользования (автобус, трамвай, троллейбус, метрополитен и иные виды внеуличного транспорта)» в составе ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2001 года № 848.
- По итогам анализа заявок субъектов РФ специалистами ОАО

«ГТЛК» проработана необходимость финансирования мероприятий по обновлению парка наземного общественного транспорта:

- с использованием механизма лизинга – 10,2 млрд рублей, в том числе:
  - – на обновление автобусного парка – 7,4 млрд рублей;
  - – на обновление троллейбусного парка – 1,1 млрд рублей;
  - – на обновление трамвайного парка – 1,7 млрд рублей;
  - с использованием программ субсидирования (30% за счет средств федерального бюджета) – 15,5 млрд рублей.
- В качестве мер, направленных на стимулирование закупки и использования экологических транспортных средств, могут также применяться:
  - выделение из федерального бюджета субсидий для оплаты разницы между стоимостью стандартных и экологических транспортных средств, закупаемых для городского пассажирского транспорта;
  - выделение из федерального бюджета денежных средств для компенсации  $\frac{3}{4}$  процентной ставки банковского кредита;
  - разработка мер экономического характера, направленных на сокращение парка автотранспортных средств, имеющих возраст десять и более лет, с последующим выведением этих средств из эксплуатации;
  - разработка предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих уменьшение ставки транспортного налога для автотранспортных средств с нулевыми выбросами;
  - предоставление права льготной парковки и возможности проезда по зарезервированным дорожным полосам для экологически чистых транспортных средств.
- Результатом реализации подпрограммы должно стать обеспечение высокого уровня безопасности и качества услуг пассажирского транспорта общего пользования на основе:
  - внедрения механизмов обновления парка транспортных средств;
  - современных инновационных технических и технологических решений (включая использование интеллектуальных транспортных систем);

- новых систем скоростных массовых перевозок пассажиров;
- механизмов формирования современного рынка пассажирских перевозок, учитывающего интересы государства и населения;
- формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам транспортной инфраструктуры и услугам автомобильного и городского наземного электрического транспорта;
- интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни в соответствии с мероприятиями Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 года № 175.

- **РАСЧЕТ ТАРИФОВ**

- Одной из причин невозможности приобретения нового подвижного состава является неудовлетворительное финансовое состояние транспортных предприятий. На протяжении многих лет региональными органами государственной власти устанавливаются **тарифы** на пассажирские перевозки существенно ниже их фактической стоимости. При этом возникающая разница не компенсируется перевозчикам в полном объеме.
- Для решения указанной проблемы необходимо утверждение **единой методики** расчета тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования.
- По поручению Правительства Минтранс России готовит проект общей актуализированной методики расчета тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования (кроме железнодорожного транспорта).
- Эта мера позволит обеспечить экономически устойчивую и стабильную деятельность субъектов транспортной деятельности;

финансовую основу для обеспечения заданных показателей качества транспортного обслуживания и безопасности перевозок.

- Поэтому в ближайшем будущем при утверждении региональных и местных бюджетов потребуется более четкая проработка его расходной части, связанной с расходами на транспорт.

## · **МЕТРОПОЛИТЕН**

- Метрополитен является важнейшим социальным объектом для городов – миллионников России.
- В городах с развитой сетью линий метрополитена этому виду транспорта пока нет альтернативы. Семь действующих метрополитенов перевозят четверть всех пассажиров в городском сообщении России.
- Учитывая высокую капиталоемкость строительства внеуличного транспорта и растущую потребность в его развитии, средств субъектов на эти цели явно недостаточно.
- Минтранс разработан и проходит процедуру согласования проект ФЗ «О метрополитенах и других видах внеуличного транспорта».
- Данный законопроект призван восполнить правовой пробел в регулировании отношений в сфере функционирования, развития и строительства метрополитенов и других видов внеуличного транспорта.
- Законопроект также закрепляет необходимость государственной поддержки строительства и программ развития данного вида транспорта.
- В России уже сейчас действуют или проектируются современные системы пассажирского транспорта, предназначенные для массовых перевозок: скоростной трамвай, легкорельсовый транспорт (мини-метро).
- Уникальный объект представляет собой «метротрам» – скоростной трамвай в г. Волгограде, сочетающий в себе высокую скорость сообщения метрополитена (30 км/час), большую степень надежности и комфортабельности. При этом – относительно низкая стоимость строительства и эксплуатации.
- В Санкт-Петербурге подготовлено технико-экономическое обоснование проекта сооружения линий легкорельсового транспорта.

- В Москве альтернативой системе метрополитена может стать «малое железнодорожное кольцо».
  
- **Автомобильный и городской пассажирский транспорт**
- В 2011 году была продолжена работа по формированию современного законодательства в сфере автомобильного и городского пассажирского транспорта.
- В апреле 2011 года постановлением Правительства РФ утверждены **Правила перевозок грузов автомобильным транспортом**, согласно которым установлен общий порядок организации перевозки различных видов грузов автомобильным транспортом.
- В целях реализации требований **Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов ДОПОГ** Минтранс России наделен полномочиями по принятию ряда нормативных актов, определяющих порядок и правила:
  - выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;
  - выдачи свидетельств о допуске автотранспортных средств к перевозке опасных грузов;
  - выдачи разрешений компетентного органа на перевозку опасных грузов, определения условий перевозки опасных грузов;
  - категорирования автомобильных тоннелей по видам ограничения движения в них автотранспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов;
  - применения классификационного кода опасных веществ и изделий при перевозке автомобильным транспортом и другие.

#### ▪ **ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ТРАНСПОРТЕ**

- В настоящее время в Минтрансе России продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области грузовых автомобильных перевозок.
- Одним из эффективных направлений развития автомобильного и

городского пассажирского транспорта является применение информационных технологий как на самих автотранспортных средствах, так и на объектах инфраструктуры.

- Год назад Председателем Правительства РФ Владимиром Путиным Минтрансу России, совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, поручено разработать нормативные правовые акты, предусматривающие обязательное оборудование транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, если такое оборудование является обязательным.
- В этой связи разработаны и в установленном порядке внесены в Правительство РФ:
  - проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 7 и 12 Федерального закона от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ «О навигационной деятельности», определяющий, что транспортные средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, подлежат оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
  - проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий административную ответственность за осуществление перевозки пассажиров, опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на транспортном средстве, не оборудованном спутниковой навигационной аппаратурой системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.
- По данным Ространснадзора, средствами спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS оборудовано 35 045 автобусов и 2347 автомобилей, перевозящих опасные грузы. При этом средствами спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS необходимо оснастить еще 120 108 автобусов и 12 174 автомобиля, перевозящих опасные грузы.
- В настоящее время Минтранс России разработаны и проходят процедуру оценки регулирующего воздействия приказы:
  - об утверждении Перечня отдельных маршрутов,

персональные данные пассажиров которых передаются в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах;

- об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров, опасных грузов, тяжеловесных и крупногабаритных грузов, приборами ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
- об утверждении Порядка оснащения транспортных средств приборами контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографами).

## · **ТРАНСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ И УПРАВЛЕНИЕ ДВИЖЕНИЕМ**

- В рамках формирования единого Таможенного союза Российской Федерации, Республик Беларусь и Казахстан прекращен транспортный контроль на внутренних границах участников Таможенного союза. В пунктах пропуска через государственную границу РФ полномочия по осуществлению транспортного контроля переданы от органов Ространснадзора органам ФТС России.
- В настоящее время контроль международных перевозок осуществляется Ространснадзором на 128 контрольных пунктах, расположенных на автомобильных дорогах Российской Федерации (70 – стационарных, 58 – передвижных). В целях усиления транспортного и весового контроля на территории РФ распоряжением министра транспорта РФ И.Е. Левитина образована Межведомственная рабочая группа по расширению сети пунктов транспортного контроля на федеральных автомобильных дорогах. В состав рабочей группы вошли представители Минтранса России, МВД России, Ространснадзора и Росавтодора.
- **Продолжается работа по совершенствованию законодательства в сфере организации дорожного движения в части управления движением на автомобильных дорогах.** Для министерства это новое направление деятельности. Постановлением Правительства в марте 2010 года на Минтранс России возложены соответствующие функции. В целях реализации полномочий по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах уже немало сделано:

- Подготовлена Концепция государственной политики и приступили к выполнению государственной стратегии в области организации дорожного движения.
- Подготовлена конкурсная документация и размещена на сайте «закупок» на подготовку проекта федерального закона «Об организации дорожного движения».
- Подготовлен и находится на межведомственном согласовании проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на введение обязательных требований к собственникам «объектов массового тяготения» в части строительства заездов и съездов, исключающих образование автомобильных заторов при присоединении таких объектов к улично-дорожной сети.
- Реализуется перечень поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева по организации дорожного движения.
- Планировать работу общественного пассажирского транспорта: автобусов, троллейбусов, трамваев, метро – в субъектах Российской Федерации необходимо в увязке и согласованности с:
  - – основными направлениями развития того или иного региона;
  - – социально-экономическими показателями развития городов и населенных пунктов, включая прогноз численности населения, трудоспособного населения, занятых в экономике и других сферах трудового приложения;
  - – распределением жилищных фондов, общественной и производственной застройки;
  - – прогнозами развития территорий;
  - – анализом закономерностей передвижения населения по транспортной системе, включая объемы пассажироперевозок, дальность поездки пассажиров и другие характеристики за

последние 5 лет.

- Устойчивое функционирование автомобильного транспорта и городского пассажирского транспорта во многом зависит от профессиональной подготовки кадров.
- Министерством транспорта Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации проводится работа по совершенствованию учебного процесса.
- Трудовым кодексом Российской Федерации установлено, что работники, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, должны пройти профессиональный отбор и профессиональную подготовку в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в области транспорта.
- Это положение реализовано на всех видах транспорта, кроме автомобильного. Существующие в настоящее время медицинское освидетельствование и прием экзаменов при выдаче водительских удостоверений составляют систему допуска к управлению автотранспортным средством, но не к профессиональной деятельности по найму в качестве водителя.
- Таким образом, в профессии водителя, одной из наиболее массовых и сопряженной с повышенными рисками, сегодня не существует правовых и организационных основ для допуска к профессии.
- Система сертификации могла бы служить подтверждением классности, ее повышения и других процедур, направленных на повышение и поддержание гарантированного уровня профессиональных качеств водителей, работающих по найму. Соответствующие положения включены в проект федерального закона «Об автомобильном транспорте и автотранспортной деятельности».

**Collection by gagarinalg.ru**

