

Национальная сеть автомагистралей: инновационный подход к строительству



С. В. Кельбах,
председатель правления
Государственной компании
«Российские автомобильные
дороги»

Неудовлетворительное состояние отечественной дорожной сети является объективным ограничителем роста российской экономики. Развитие национальной сети скоростных многополосных дорог – важная задача для нашей страны. Одним из шагов на пути решения этой проблемы стало создание в 2009 г. Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (ГК «Автодор»).

Российская транспортная инфраструктура не отвечает потребностям страны и ее экономики ни по протяженности, ни по пропускной способности. Это приводит к снижению скорости движения, препятствует оперативной доставке грузов, становится причиной роста транспортной составляющей в конечной цене товаров, преждевременного износа автомобилей. Россия оказывается не в состоянии использовать все преимущества своего географического положения и зарабатывать на транзите грузов через трансконтинентальные транспортные коридоры.

С уменьшением транспортных расходов предприятий всех отраслей экономики возрастет скорость движе-

ния и грузооборот, это поднимет конкурентоспособность российских производителей и обеспечит им новые возможности для развития. В зоне тяготения автомагистралей и скоростных дорог появятся новые предприятия – следовательно, будут созданы десятки тысяч новых рабочих мест, возрастут налоговые поступления в бюджеты всех уровней. По расчетам экономистов, благодаря эффекту сообщающихся сосудов произойдет выравнивание уровней социально-экономического развития соседних регионов.

Задачи и программа

Государственная компания «Российские автомобильные дороги» была



создана в соответствии с Федеральным законом № 145 от 17 июля 2009 г.

Права и обязанности учредителя ГК «Автодор» от имени Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.

К основным задачам компании относятся:

- внедрение новых инструментов развития сети многополосных скоростных автодорог;
- привлечение в отрасль частных инвестиций;
- предоставление пользователям автомобильных дорог качественных услуг за счет повышения пропускной способности дорожной сети, уровня безопасности движения и сервисного обслуживания;
- внедрение инновационных технологий для снижения стоимости дорожных работ и улучшения их качества.

Деятельность ГК «Автодор» регламентируется программой на 2010–2019 гг. Согласно этому документу, в развитие дорожной сети страны предполагается вложить 1,392 трлн руб.

Программа работы госкомпании предусматривает строительство:

- новой платной автомагистрали Москва — Санкт-Петербург;
- Центральной кольцевой автомобильной дороги в Московской области;
- реконструкцию автодорог федерального значения М-4 «Дон», М-1 «Беларусь» и М-3 «Украина».

В настоящее время эти федеральные трассы находятся в доверительном управлении «Автодора». При наличии бесплатной альтернативной автомобильной дороги госкомпания вправе собирать доходы от платы за проезд по находящимся в ее оперативном управлении автодорогам. Эти средства направляются на содержание и ремонт дорожной сети и реализацию новых дорожных проектов.

Результаты

За первые годы работы «Автодор» зарекомендовал себя в качестве силы, способной внести серьезный вклад в решение ключевых проблем транспортной инфраструктуры России.

В 2010–2012 гг. госкомпания вела работы по строительству, реконструкции и подготовке территорий на участках трасс, переданных ей в доверительное управление. В результате прирост протяженности автомобильных дорог федерального значения, на которых устранены ограничения пропускной способности, составил 431,4 км.

В эти же годы были выполнены работы по ремонту и капитальному ремонту участков дорог протяженностью 879,1 км и искусственных сооружений длиной 5767 погонных метров.

С 2011 г. ГК «Автодор» осуществляет эксплуатацию платного участка автомобильной дороги М-4 «Дон» в Липецкой области протяженностью 52,4 км. По итогам первого полугодия 2012 г. сбор платы за проезд составил 731,5 млн руб. Интенсивность движения по платному участку в первой половине 2012 г. по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. выросла на 26,6 %, доходы от сбора платы увеличились на 29,7 %. Эти показатели следует признать беспрецедентно высокими: обычно в мировой практике средний показатель годового роста дорожного трафика составляет 3–5 %.

В этом году компания планирует начать платную эксплуатацию еще одного участка трассы «Дон», находящегося в Московской области. Сейчас там ведется работа в тестовом режиме: осуществляется отладка бесконтактной системы взимания электронных платежей с наименьшими временными затратами. Результатом должно стать снижение вероятности образования очередей в пиковые часы нагрузки.

Полигон для инноваций

Для создания сети современных скоростных автодорог мало просто «положить асфальт в нужных местах»: на всех этапах дорожного строительства, во всех составляющих процесса — финансовой, организационной и технологической — должны применяться инновационные подходы.

Одна из ключевых функций госкомпании — быть полигоном для внедрения инновационных решений в отечественной дорожной отрасли.

Ее осуществлению способствуют:

- созданная в «Автодоре» система планирования дорожных работ;
- переход к системе долгосрочных контрактов, ориентированных на привлечение внебюджетных инвестиций;
- внедрение новейших проектных решений, материалов и технологий, увеличивающих долговечность дорожных объектов;
- внедрение интеллектуальных транспортных систем.

Одно из важных достижений госкомпании — разработка и внедрение принципиально новых форм государ-

ственно-частного партнерства, не имеющих аналогов в России. В их числе контракт жизненного цикла, операторский контракт, инвестиционное соглашение на предпроектной стадии.

В перспективе планируется поэтапно перейти к тому, чтобы на основе инвестиционных и концессионных соглашений выполнялась основная часть работ по строительству и реконструкции дорог. До 2019 г. по инвестиционным схемам будет привлекаться 85 % всего финансирования проектов в этой сфере.

Сейчас госкомпания ведет четыре крупных инвестиционных проекта с общим объемом привлеченного внебюджетного финансирования в размере 60 млрд руб.:

- строительство двух участков скоростной автомобильной дороги Москва — Санкт-Петербург;
- строительство нового выхода на МКАД в обход Одинцово;
- заключение долгосрочного операторского соглашения на содержание, ремонт и эксплуатацию на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон».

Кроме того, по итогам аукционов ГК «Автодор» заключила инвестиционные договоры на создание 23 многофункциональных зон (МФЗ) дорожного сервиса. Объем инвестиций в их развитие составит 3,4 млрд руб. Каждая МФЗ, включая в себя ряд объектов придорожного сервиса (мотель, магазин, душ, мини-кафе, туалет, беседки и т. п.), будет предоставлять водителям комплекс услуг высокого качества.

Перспективы

ГК «Автодор» активно развивается, и это влечет за собой внесение изменений в долгосрочную программу ее деятельности. В частности, решается вопрос о включении в программу таких объектов, как:

- российская часть международного транспортного коридора «Европа — Западный Китай»;
- северный дублер Кутузовского проспекта вдоль Смоленского направления Московской железной дороги;
- автомобильная дорога вокруг Екатеринбурга.

Используя передовой мировой опыт и инновационные технологии, привлекаемая инвестиции и внедряя механизмы государственно-частного партнерства, ГК «Автодор» продолжит активно содействовать развитию дорожной инфраструктуры нашей страны. ■