

Удвоение ресурсов

Автор: Татьяна ЛАРИОНОВА, обозреватель [«ТР»](#)

Министр транспорта РФ Максим Соколов выступил в Совете Федерации в рамках «правительственного часа» с докладом, посвященным перспективам развития сети автомобильных дорог и транспортного комплекса в целом на территории Российской Федерации.

Министр подчеркнул, что в современных условиях развитие транспортного комплекса носит антикризисный характер, от масштабов и направлений развития транспортной отрасли зависят конкурентоспособность национальной экономики и качество жизни людей.

Новая редакция Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года призвана сделать транспорт одним из основных источников роста экономики России и ее регионов.

В 2014 году на развитие отрасли было направлено почти 1 трлн 400 млрд руб. инвестиций, что составляет более 10% от общего объема всех инвестиций в стране и почти 2% ВВП России, причем около трети от всех инвестиций пришлось на федеральный бюджет.

Объем экспорта транспортных услуг по итогам прошлого года составил порядка 19 млрд долл. США, что на 3% превышает уровень, достигнутый в 2013 году.

Грузооборот всего транспортного комплекса вырос более чем на 3%, а объем перевалки грузов в морских портах увеличился почти на 6% (623,6 млн тонн).

На воздушном транспорте общий объем авиаперевозок пассажиров вырос более чем на 10%, а на внутренних линиях рост составил более 18%. Это рекордный показатель темпов роста, заметил министр.

В 2014 году наши авиакомпании перевезли более 93 млн пассажиров, что также является рекордом за всю историю российской гражданской авиации. Такой рост стал возможен благодаря принятым мерам по развитию маршрутной сети, обеспечению ценовой доступности услуг для населения, в том числе за счет их субсидирования на внутренних авиалиниях, а также планомерной работе по строительству и реконструкции аэродромной и аэропортовой инфраструктуры, напомнил министр транспорта.

В 2014 году был дан старт масштабной модернизации Восточного полигона, направленной на увеличение пропускной мощности Байкало–Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей более чем на 60 млн тонн в год. Это первый проект, на который по поручению президента страны выделены средства из Фонда национального благосостояния.

Для беспрепятственного прохождения грузов в сторону портов Азово–Черноморского бассейна полным ходом идет реконструкция Новороссийского и Краснодарского железнодорожных узлов, а также реконструкция железнодорожных линий от Волги до Дона.

По словам министра, планируется завершить железнодорожные проекты в Якутии, Читинской и Ленинградской областях, а также открыть движение по Малому кольцу Московской железной дороги.

За прошедший год производственные мощности российских морских портов увеличились на 20 млн тонн. Ведутся работы по масштабной реконструкции транспортного узла Восточный – Находка в Приморье, комплексному

развитию Мурманского транспортного узла, продолжается масштабное строительство арктического порта Сабетта.

Переход на новые нормативы финансирования содержания внутренних водных путей и гидротехнических сооружений позволит уже в ближайшее время качественно улучшить их состояние, ликвидировать узкие места, повысить безопасность судоходства на реках.

Серьезным вызовом и одной из важнейших стратегических задач прошлого года стало обеспечение бесперебойного транспортного сообщения с Крымским федеральным округом. В прошлом сезоне через Керченскую переправу перевезены более 2,5 млн пассажиров. Российские авиакомпании перевезли в Крым и в обратном направлении также свыше 2,5 млн человек, что в 4 раза превышает показатели 2013 года. Открытое прямое железнодорожное сообщение и введение единого билета позволили перевезти в Крым еще более 360 тыс. пассажиров.

Наконец, вступила в новую фазу работа по созданию ключевого элемента инфраструктуры Крыма – транспортного перехода через Керченский пролив. Определен единственный исполнитель работ, с которым 17 февраля уже подписан государственный контракт на проектирование и строительство транспортного перехода.

Говоря о перспективах развития сети автомобильных дорог в России, Максим Соколов отметил, что за счет совершенствования нормативной правовой базы, направленной на привлечение внебюджетных инвестиций и наполнение дорожных фондов, удалось создать финансовую основу содержания и развития **автомобильных дорог**. В течение четырех последних лет объем финансовых ресурсов, направляемых в дорожную отрасль, удвоился, что приносит ощутимые результаты.

В частности, удалось осуществить такие масштабные проекты в дорожной сфере, как новый мостовой переход через реку Обь в Новосибирске, в Ростове–на–Дону после реконструкции открыт Аксайский мост, завершены

мостовой переход «Кировский» в Самаре, а также мост через реку Вах между Томской областью и Ханты–Мансийским автономным округом и другие мостовые сооружения.

В 2014 году в рамках государственно–частного партнерства были проведены шесть конкурсов по реализации крупных проектов в области строительства и эксплуатации дорожной инфраструктуры, в первую очередь по участкам ЦКАДа и новой скоростной автомобильной дороги М–11 Москва – Санкт–Петербург.

В планах 2015 года – завершение реконструкции больших участков трассы «Сортавала», введение в эксплуатацию обходов Пятигорска, Нижнего Новгорода, подходов к Мурманску, завершение строительства моста через Енисей в Красноярске и судоходного канала в Балаково Саратовской области.

Решение задачи по удвоению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения до 2022 года предполагает введение в эксплуатацию еще более 7,5 тыс. км дорог, и это будет происходить в условиях сокращения объемов финансирования Государственной программы «Развитие транспортной системы».

В текущем году будет разработана программа развития скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации: формируемая сеть к 2030 году обеспечит прямое скоростное автодорожное сообщение между основными промышленными и экономическими центрами страны, децентрализацию и сбалансированное перераспределение транспортных потоков в обход Московского транспортного узла.

По словам министра, программа будет предусматривать привлечение внебюджетных инвестиций на основе механизмов государственно–частного партнерства в размере не менее 35% от общего объема средств, направляемых на строительство и реконструкцию федеральных дорог в начале своей реализации с доведением этой доли до 45–50%.

Максим Соколов констатировал, что из-за несвоевременной подготовки отдельных площадок и проектной документации не в полном объеме используются средства, выделяемые на строительство и реконструкцию участков дорог. Внесение изменений в нормативные правовые акты позволило выделить подготовительные работы в отдельный этап, что значительно ускорило строительство дорожных объектов в целом.

Поскольку развитие автомобильных дорог подразумевает не только строительство новых объектов, но и поддержание уже существующей сети, значительным шагом вперед стала возможность 100%-ного финансирования работ по содержанию и ремонту дорог федерального значения, что позволит уже к 2018 году привести всю федеральную сеть в нормативное состояние. Сегодня основные проблемы связаны с состоянием региональных и местных дорог, заявил министр.

В течение десяти лет, до 2012 года таких дорог было построено 21 тыс. км. С 2013 до 2022 года субъектами Российской Федерации запланирован ввод порядка 30,5 тыс. км. Однако удвоение объемов строительства пока прогнозируется только в 42 субъектах страны. Таких темпов явно недостаточно!

С 2012 года в полном объеме заработали региональные, а с 2014 года и муниципальные дорожные фонды, но некоторые регионы нарушают правила формирования региональных фондов, в связи с чем министр транспорта призвал сенаторов обратить пристальное внимание на этот вопрос в своих регионах.

Решение о компенсации выпадающих доходов региональных дорожных фондов в связи с проведением налогового маневра в нефтяной отрасли, в результате которого вдвое были снижены акцизные ставки на автомобильное топливо 4-го и 5-го классов, также стало дополнительным импульсом в реализации планов по удвоению объемов строительства региональных и муниципальных дорог.

Принятое решение о зачислении всего объема акцизов (100% против 72% в 2014 году) в региональные дорожные фонды, а также об увеличении ставок акцизов на бензин и дизельное топливо 4–го и 5–го классов на 1 руб. за 1 литр позволило сократить потребность в компенсационных трансфертах региональным дорожным фондам в текущем году с более чем 90 млрд руб. до почти 20 млрд руб., а разницу в размере около 70 млрд руб. направить в Федеральный дорожный фонд для финансирования региональных дорожных программ.

Общий объем доходов региональных дорожных фондов, предусмотренный Федеральным законом о бюджете, в текущем году составит 623 млрд руб., в 2016 году – около 678 млрд руб., а в 2017 году – более 713 млрд руб.

Еще одним источником пополнения региональных дорожных фондов станет система взимания платы с транспортных средств, имеющих максимальную массу свыше 12 тонн, которая начнет работать с ноября 2015 года на федеральных трассах. Начиная с 2016 года ожидаемые доходы от новой системы составят до 50 млрд руб. в год, и в соответствии с поручением президента все эти доходы будут направляться в региональные дорожные фонды. В первую очередь эти средства будут направлены на софинансирование реконструкции и ремонта уникальных искусственных сооружений, а также на доленое участие в реализации региональных проектов государственно–частного партнерства.

Минтранс разделяет опасения, что введение платы с «12–тонников» приведет к «уходу» потоков с федеральных на региональные трассы, что самым негативным образом скажется на состоянии последних, и поддерживает предложения о наделении владельцев автомобильных дорог полномочиями по обеспечению фиксации правонарушений, а органы исполнительной власти субъектов – полномочиями по принятию административных мер в отношении нарушителей.

Безусловным приоритетом Минтранса является также безопасность на транспорте. По итогам 2014 года количество дорожно–транспортных

происшествий на федеральных автомобильных дорогах сократилось почти на 2%, число погибших – на 2,5%. При этом количество ДТП, в которых дорожные условия отмечены сопутствующим фактором, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года уменьшилось почти на 20%.

Введение в промышленную эксплуатацию национальной системы экстренного реагирования при авариях на автомобильных дорогах – «ЭРА ГЛОНАСС» позволит спасти до 4 тыс. человеческих жизней в год.

Министерство транспорта РФ уделяет серьезное внимание вопросам оптимизации стоимости ремонтно–строительных работ. Учитывая, что поступления от акцизов на автомобильное топливо составляют более половины доходов региональных дорожных фондов, возможное снижение потребления топлива в 2015 году и рост цен на дорожно–строительные материалы могут привести к снижению запланированных объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта региональных автомобильных дорог. Поэтому Минтранс совместно с Минприроды и органами исполнительной власти субъектов ведет разработку упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых при осуществлении дорожных работ на срок реализации дорожных проектов.

Аналогичный мониторинг в отношении дорог регионального и местного значения будут осуществлять органы исполнительной власти субъектов совместно с органами местного самоуправления. Результаты мониторинга ежегодно будут представляться в Минтранс России для принятия необходимых решений.

Также Минтрансом России начата работа по комплексной оптимизации параметров дорог и их гармонизации с соответствующими нормами зарубежных стран.

Аудитор Счетной палаты Валерий Богомолов считает, что Минтрансу

необходимо повысить уровень управления выделенными деньгами. По его словам, в 2014 году расходы Минтранса и Росавтодора в сфере дорожной деятельности составили 536 млрд руб., но расходование средств осуществляется крайне неравномерно. Например, Росавтодором из 60 млрд руб., предусмотренных на предоставление субсидий субъектам, по состоянию на 1 января 2015 года выделено 55 млрд руб., из которых 28 млрд руб., или 51%, перечислены в декабре 2014 года. Но ответственность лежит и на субъектах РФ, подчеркнул Валерий Богомолов, которые несвоевременно представляют документацию на получение субсидий. Скажем, Омская и Волгоградская области направили документацию лишь в декабре 2014 года. Поэтому из 55 млрд руб., предоставленных субъектам, их кассовый расход на 1 января 2015 года составил всего 36 млрд руб. Низкий уровень освоения средств – менее 50% – был отмечен в 13 субъектах РФ.

Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко предложила положить конец этой порочной практике: «Возможно ли постановлением Правительства РФ или каким-то нормативным правовым актом прописать сроки представления этой документации, и в случае их нарушения дать право Минтрансу перераспределять эти средства другим регионам, которые заинтересованы в получении этих средств на строительство и ремонт автодорог? Губернаторы должны биться за каждый рубль, вложенный в строительство и ремонт дорожной инфраструктуры. Нерадивых чиновников надо лишать этих средств, пусть потом они перед населением объясняются, по какой причине они не смогли получить деньги, выделяемые из федерального бюджета на строительство дорог».

«Мы тоже видим, что такая проблема существует, и в конце 2014 года Правительство РФ приняло соответствующее постановление, по которому, если перечисленная субсидия своевременно не освоена регионом, то он платит в бюджет штрафные санкции, – сообщил Максим Соколов. – Вы совершенно справедливо ставите вопрос шире. Согласен с тем, что не надо ждать, когда предоставленная субсидия будет освоена. Если документация на ее получение не представлена в срок, деньги должны вернуться в федеральный бюджет и направляться туда, где регионы авансируют эти работы за счет средств субъектов, а потом компенсируют эти затраты за счет федерального бюджета. Мы готовы внести такое предложение в

Правительство РФ, если такое решение будет отражено в постановлении СФ».

Традиционно в ходе встречи Максим Соколов ответил на многочисленные вопросы сенаторов и выразил уверенность, что Совет Федерации поддержит законодательные инициативы, направленные на поступательное развитие транспортной отрасли и его важной составной части – дорожного хозяйства.

5.03.2015

